

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

ул. Октябрьской революции, 63 а, г. Уфа, 450057
тел. (347) 272-13-89, факс (347) 272-27-40, сайт <http://ufa.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Уфа

А07-5396/16

11 августа 2016 года

Резолютивная часть решения объявлена 05 августа 2016 года

Полный текст решения изготовлен 11 августа 2016 года

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе судьи Решетникова С. А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Абсалямовой Р.Р., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей НУР города Стерлитамак» (ИНН 0268020152, ОГРН 1020202087399)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (ИНН 0274090077, ОГРН 1030203893202)

третье лицо: ООО «РегионПродСервис» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Революционная 84)

о признании незаконным решения № 399-18.1/15 от 21.12.2015, при участии в судебном заседании:

от заявителя: Хайбуллин Р.Х. – представитель по доверенности от 30.03.2016,

от ответчика: Кильметов Л.Ф. – представитель по доверенности № 2 от 11.01.2016, удостоверение №15158,

от третьего лица: не явились, извещены надлежаще.

03.08.2016 в судебном заседании объявлен перерыв до 05.08.2016.

05.08.2016 судебное заседание продолжено.

Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» (далее – «Санаторий Нур») обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – УФАС по РБ, Управление) о признании недействительными решения от 21.12.2015 №399-18.1/15.

Заявитель настаивает на заявленных требованиях.

Ответчик представил отзыв, в котором с требованиями заявителя не согласился (т.2, л.д.1-6).

Как следует из материалов дела в адрес УФАС по РБ поступила жалоба ООО «РегионПродСервис» на действия организатора торгов – «Санаторий Нур» (при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015).

Согласно жалобе, 26.11.2015 организатором торгов «Санаторий Нур» на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина), извещение № 31503004435.

В техническом задании вышеуказанных торгов (приложений №1 к извещению) в пункте 1 «Мясо говядина охлажденное» указано наименование места происхождения продукции: Россия, Республика Башкортостан. И на этом основании заказчик отклонил заявку на участие ООО «РегионПродСервис» предложившего к поставке продукт другого региона.

По результатам рассмотрения жалобы Управлением 21.12.2015 принято решение №399-18.1/15, которым жалоба ООО «РегионПродСервис» признана обоснованной, так как организатором торгов в техническом задании запроса котировок ограничено количество потенциально возможных участников по территориальному принципу производителя продукции.

Не согласившись с вынесенным антимонопольным органом решением «Санаторий Нур» обжаловало его в судебном порядке.

Оценив представленные сторонами документы выслушав в судебном заседании доводы сторон, суд пришел к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ч. 4 ст. 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение

или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении данного дела, Комиссией антимонопольного органа было установлено, что 26.11.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком - «Санаторий Нур» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 07.12.2015, на участие подано четыре заявки, в том числе заявка ООО «РегионПродСервис».

Заявка ООО «РегионПродСервис» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о запросе котировок, а именно: требованиям технического задания пункта 1 в части местонахождения производителя мяса говядина (Россия, Республика Башкортостан).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Санаторий Нур» руководствуется «Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» (далее - Положение о закупке).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В настоящей закупке Заказчиком в Приложении №1 Технического задания закупочной документации установлены требования к закупаемой продукции (мясо говядина):

Мясо говядина 1-й (первой) категории, охлажденное, по органолептическим показателям - свежее, без посторонних запахов. Поверхность полутуш от розового до тёмно-бордового цвета, без потемнений; цвет жира - белый, желтоватый либо желтый. На полутушах не

допускается наличие остатков внутренних органов, спинного мозга, шкуры, сгустков крови, бахромок мышечной и жировой ткани, загрязнений, кровоподтёков и побитостей. Упитанность полутуши: мышцы развиты удовлетворительно, остистые отростки спинных и поясничных позвонков, седалищные бугры и маклаки выступают, но не резко; подкожный жир покрывает тушу от восьмого ребра к седалищным буграм, допускаются значительные просветы; шея, лопатки, передние рёбра и бёдра, тазовая полость и область паха имеют отложения жира в виде небольших участков. Туши должны быть разделены на полутуши по позвоночному столбу, без оставления целых тел позвонков и без их дробления. Спинной мозг должен быть удален. Условия хранения мяса в охлаждённом состоянии подвесом (параметры воздуха к камере хранения): температура: -1 градус по Цельсию; относительная влажность: 85%. Срок годности мяса в охлаждённом состоянии (включая транспортировку): не более 16 суток. Обязательное наличие сертификата соответствия и ветеринарного свидетельства о ветеринарном клеймении и товароведческой маркировке. На каждой полутуше наличие ветеринарного клейма овальной формы, подтверждающее, что ветеринарно-санитарная экспертиза проведена в полном объёме и продукт безопасен в ветеринарно-санитарном отношении и выпускается для продовольственных целей без ограничений, а также наличие товароведческого клейма и штампа, обозначающие категории качества и возрастную принадлежность. Производитель: Россия, Республика Башкортостан.

Данные критерии к качеству закупаемой продукции, мяса говядина, вызваны с соблюдением требований ГОСТ Р 54315-2011 и СанПин 2.3.2.1078-01.

По мнению антимонопольного органа вышеназванные государственные стандарты не предусматривают ограничения по территориальному принципу местонахождения производителя продуктов питания (субъект Российской Федерации) для поставок продуктов питания для нужд организатора торгов.

В ч. 1, ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Положения Закона N 223-ФЗ не содержат каких-либо ограничений в части указания в документации о закупке как конкретного вида товара, так и конкретного его изготовителя; заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов в соответствии с собственными потребностями.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд «Санаторий Нур» утверждено протоколом наблюдательного совета от 03.11.2015 N 7. В силу главы 5 указанного Положения о закупке инициатор закупки должен установить требования к закупаемым товарам, работам, услугам в том числе: должны быть ориентированы на приобретение качественных товаров, работ, услуг имеющих необходимые Заказчику потребительские свойства и технические характеристики

Согласно пункта 9 информационного сообщения о проведении закупки условия поставки определены следующим образом, товар должен поставляться отдельными партиями в соответствии с предварительной заявкой Заказчика, ежедневно. В приложении № 1 Технического задания в требовании к характеристике продукции мясо говядина в числе прочих указано производитель - Россия, Республика Башкортостан

Исследовав и оценив в порядке, предусмотренном ст. 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, представленные в материалы дела доказательства, в том числе документацию, о проведении закупки посредством запроса котировок суды не усматривает нарушений норм действующего законодательства в действиях «Санаторий Нур» как организатора закупки по установлению в конкурсной документации требований к производителю товара.

Согласно пояснениям «Санаторий Нур» относительно обоснованности установления указанных выше требований: требование об указании производителя Россия, Республика Башкортостан обусловлено приготовлением продуктов для детского лечебного питания, сокращёнными сроками поставки, отсутствием у заказчика холодильных установок и технической возможности по длительному хранению продукции вследствие чего необходимость в ежедневных поставках небольших объемов охлажденного продукта, кроме того в «Санатории Нур» создан совет по лечебному питанию который устанавливает и утверждает номенклатура

постоянно постоянно действующих диет и определяет для этого необходимые продукты питания.

Установление в конкурсной документации наименования производителя товара не нарушает нормы Закона N 223-ФЗ, способствует достижению установленных в нем целей, направлено на удовлетворение потребностей заказчика в товаре с необходимыми показателями цены, качества и надежности, наиболее эффективное использование денежных средств при закупке товара необходимого качества.

Доводы УФАС по РБ о том, что установленные «Санаторий Нур» требования к закупаемому товару ограничивают конкуренцию, отклоняются как необоснованные и документально не подтвержденные. В материалы дела не представлено доказательств, подтверждающих, что установление заказчиком в конкурсной документации требования к конкретному производителю предполагаемого к поставке товара влечет за собой ограничение количества участников конкурса, в связи с чем судом не установлено нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании вышеизложенного, заявленные требования подлежат удовлетворению.

Судебные расходы относятся на ответчика и подлежат возмещению заявителю в соответствии со ст. 110 АПК РФ.

Руководствуясь ст. ст. 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Требования Государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей НУР города Стерлитамак» (ИНН 0268020152, ОГРН 1020202087399) удовлетворить.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № 399-18.1/15 от 21 декабря 2015 года признать незаконным, как несоответствующее Федеральному закону от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Взыскать с Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (ИНН 0274090077, ОГРН 1030203893202) в пользу Государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей НУР города Стерлитамак» (ИНН 0268020152, ОГРН 1020202087399) 3000 рублей расходов по оплате госпошлины.

Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной жалобы можно получить соответственно на Интернет-сайтах Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда www.18aas.arbitr.ru

Судья

С.А.Решетников

