

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: t002a fas.gov.ru

24.12.15 № 5/16825
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «РегионПродСервис»
450078, РБ, г.Уфа,
ул.Революционная,84
тел: 8(347) 275-04-23
e-mail: rps11@yandex.ru

Организатор торгов:

Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Республики Башкортостан «Санаторий
для детей Нур города Стерлитамак»
453128, РБ, г.Стерлитамак, ул.Артема,5
а
e-mail: sannurstr@mail.ru
тел.: 8 (3473) 24-85-84, 24-70-56

РЕШЕНИЕ №399-18.1/15

21 декабря 2015 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

Гирфанов А.М. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Кильметов Л.Ф. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

рассмотрев жалобу ООО «РегионПродСервис» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Революционная,84) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» (453128, РБ, г.Стерлитамак, ул.Артема,5 а), при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015), в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

0080280

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.№17926 от 10.12.2015) от ООО «РегионПродСервис» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Революционная,84) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» (далее – ГАУЗ РБ «Санаторий Нур Стерлитамак») (453128, РБ, г.Стерлитамак, ул.Артема,5 а), при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015).

Согласно жалобе, 26.11.2015 организатором торгов ГАУЗ РБ «Санаторий Нур Стерлитамак» на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина), извещение №31503004435.

В техническом задании вышеуказанных торгов (приложений №1 к извещению) в пункте 1 «Мясо говядина» указано наименование места происхождения продукции: Россия, Республика Башкортостан. И на этом основании заказчик отклонил заявку на участие ООО «РегионПродСервис».

По мнению заявителя, установление ограничения, в части участия в запросе котировок только производителей Республики Башкортостан, неправомерным.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, так как в отличие от статьи 33 «Правила описания объекта закупки» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункты 1), 3) части 10 статьи 4 «Информационное обеспечение закупки» ФЗ-223 при описании в документации о закупке объекта закупки, не содержат: прямого запрета на включение требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя. Поэтому, при описании объекта закупки в документации о закупке, учреждение вправе устанавливать вышеперечисленные требования.

Изучив все представленные документы и материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы №399-18.1/15 на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении данного дела, Комиссией было установлено, что 26.11.2015 года на сайте www.torgi.gov.ru заказчиком - ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г.Стерлитамак» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015).

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 07.12.2015, на участие подано четыре заявки, в том числе заявка ООО «РегионПродСервис». В соответствии с п.8.2 вышеназванного протокола была принято решение: признать заявку ООО «РегионПродСервис» не соответствующей требованиям, установленным документацией о запросе котировок, а именно требованиям технического задания пункта 1 в части местонахождения производителя мяса говядина (Россия, Республика Башкортостан).

Согласно п.8.3 протокола от 07.12.2015 победителем выбрана заявка, предложившая наименьшую цену поставки предмета запроса котировок. Принято решение заключить договор с победителем запроса котировок.

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» является автономным учреждением и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ-223), в своей закупочной деятельности руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Учреждение также руководствуется «Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» (далее - Положение о закупке).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В настоящей закупке Заказчиком в Приложении №1 Технического задания закупочной документации установлены требования к закупаемой продукции (мясо говядина):

Мясо говядина 1-й (первой) категории, охлаждённое, по органолептическим показателям - свежее, без посторонних запахов. Поверхность полутуш от розового до тёмно-бордового цвета, без потемнений; цвет жира - белый, желтоватый или желтый. На полутушах не допускается наличие остатков внутренних органов, спинного мозга, шкуры, сгустков крови, бахромок мышечной и жировой ткани, загрязнений, кровоподтёков и побитостей. Упитанность полутуши: мышцы развиты удовлетворительно, остистые отростки спинных и поясничных позвонков, седалищные бугры и маклаки выступают, но не резко; подкожный жир покрывает тушу от восьмого ребра к седалищным буграм, допускаются значительные просветы; шея, лопатки, передние рёбра и бёдра, тазовая полость и область паха

имеют отложения жира в виде небольших участков. Туши должны быть разделены на полутуши по позвоночному столбу, без оставления целых тел позвонков и без их дробления. Спинальный мозг должен быть удален. Условия хранения мяса в охлажденном состоянии подвесом (параметры воздуха в камере хранения): температура: -1 градус по Цельсию; относительная влажность: 85%. Срок годности мяса в охлажденном состоянии (включая транспортировку): не более 16 суток. Обязательное наличие сертификата соответствия и ветеринарного свидетельства о ветеринарном клеймении и товароведческой маркировке. На каждой полутуше наличие ветеринарного клейма овальной формы, подтверждающее, что ветеринарно-санитарная экспертиза проведена в полном объеме и продукт безопасен в ветеринарно-санитарном отношении и выпускается для продовольственных целей без ограничений, а также наличие товароведческого клейма и штампа, обозначающие категории качества и возрастную принадлежность. Производитель: Россия, Республика Башкортостан.

Данные критерии к качеству закупаемой продукции, мяса говядина, вызваны с соблюдением требований ГОСТ Р 54315-2011 и СанПин 2.3.2.1078-01.

ГОСТ 54315-2011 стандарт распространяется на крупный рогатый скот для убоя, говядину, телятину и молочную телятину в тушах, полутушах и четвертинах, предназначенные для реализации в розничной торговле, сети общественного питания и промышленной переработки на пищевые цели.

Соответственно, ГОСТ 54315-2011 предусматривает стандарты качества необходимые при убое скота, предназначенные для дальнейшей реализации.

В тоже время следует отметить, что вышеназванные государственные стандарты не предусматривают ограничения по территориальному принципу местонахождения производителя продуктов питания (субъект Российской Федерации) для поставок продуктов питания для нужд организатора торгов.

В соответствии части 1 статьи 1 Федерального Закона №223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Включение в конкурсную документацию требования к участникам закупки поставки продукции производства субъекта Российской Федерации (Республика Башкортостан) - мяса говядина, противоречит закрепленным в статье 1 Закона о закупках целям, а именно развития добросовестной конкуренции, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, а также провозглашенным в статье 3 названного Закона принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данные действия заказчика приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, путем создания участникам торгов ограничения поставки продукции только производителей Республики Башкортостан. Также следует отметить, что данные действия имеют признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, установив в техническом задании запроса котировок обязательное условие, принадлежность производителя мяса говядина к Республике Башкортостан, заказчик ограничил число потенциально возможных участников.

Следовательно, доводы заявителя по факту ограничения числа потенциально возможных участников, по территориальному принципу (Республика Башкортостан), при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015), является обоснованным.

Также следует отметить, что на заседание комиссии организатором запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015), никаких документов, подтверждающих правомерность ограничения потенциально возможных участников по территориальному принципу производителя продукции, не представлено.

Комиссия установила, что жалобу ООО «РегионПродСервис» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Революционная,84) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» (453128, РБ, г.Стерлитамак, ул.Артема,5 а), при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015) признать обоснованной, так как организатором торгов в техническом задании запроса котировок ограничено количество потенциально возможных участников по территориальному принципу производителя продукции.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РегионПродСервис» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Революционная,84) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» (453128, РБ, г.Стерлитамак, ул.Артема,5 а), при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение №31503004435 от 26.11.2015), обоснованной.


2. Выдать организатору торгов - Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» (453128, РБ, г.Стерлитамак, ул.Артема,5 а) предписание предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии



Р.Ф.Саляхутдинова

Члены комиссии



А.М. Гирфанов

Л.Ф. Кильметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.