В **Арбитражный суд**

**Республики Башкортостан**

450007, Республика Башкортостан, г. Уфа,

ул. Октябрьской революции, 63а

**Заявитель: государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур**

**города Стерлитамак»**

ИНН 0268020152, КПП 026801001,

БИК 048073001, ОГРН 1020202087399,

ОКПО 42988824

Адрес: 453128, Республика Башкортостан,

г. Стерлитамак, ул. Артема, дом 5 а

Телефон: 8 (3473) 24-85-84, факс: 24-70-56

Электронная почта: [STR.NUR@doctorrb.ru](mailto:STR.NUR@doctorrb.ru)

**Заинтересованное лицо: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан**

ИНН 0274090077, КПП 027401001,

БИК 048073001

Адрес: 450008, Республика Башкортостан,

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Телефон: 8 (347) 273 -34-05, факс: 272-58-82

Госпошлина: 3000,00 рублей

Заявление

о признании незаконным решения № 399-18.1/15 от 21.12.2015 Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по жалобе ООО «РегионПродСервис» на действия организатора торгов - государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак», при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – УФАС по РБ) обратилось Общество с ограниченной ответственностью «РегионПродСервис» (далее - ООО «РегионПродСервис») (450078, РБ, г. Стерлитамак, ул. Революционная, 84) с жалобой (входящий № 17926 от 10.12.2015) на действия организаторов торгов - государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» (далее - ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак») (453128, РБ, г. Стерлитамак, ул. Артема, дом 5 а) при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина), извещение от 26.11.2015 № 31503004435.

УФАС по РБ рассмотрело жалобу и установило, что в действиях ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» имеются признаки нарушения статей 1, 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ-223), пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ-135 УФАС по РБ приняло решение № 399-18.1/15 от 21.12.2015:

1. Признать жалобу ООО «РегионПродСервис» на действия организатора торгов - ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов - ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» предписание предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ-135: совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, а именно: аннулировать торги на поставку продуктов питания (мясо говядина), извещение от 26.11.2015 № 31503004435.

Ссылка УФАС в своем решении на то, что ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» не представило доказательств, подтверждающих правомерность своих действий, не соответствует действительности, так как на заседание антимонопольной комиссии были представлены все документы с обоснованием позиции учреждения, но члены комиссии не приняли представленные доказательства во внимание и не дали им объективную оценку.

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» выполнило предписание УФАС по РБ и аннулировало торги, на поставку продуктов питания: мясо говядина (извещение от 26.11.2015 № 31503004435) и 29 декабря 2015 года на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (закупки.гов.ру) (далее - ОС) разместило извещение об отказе от проведения закупки.

Однако, ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» считает решение УФАС по РБ незаконным, и подлежащим отмене по следующим основаниям.

1. Согласно части 1 статьи 1 ФЗ-223: «целями регулирования настоящего Федерального закона является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности».

2. Согласно частям 1, 2 статьи 2 ФЗ-223: «1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). 2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

3. Согласно части 10 статьи 4 ФЗ-223: «в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика».

4. Согласно пункта 1.1.1 раздела 1.1 главы 1 Положения о закупке: «настоящее Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и регулирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» (далее - Заказчик) в целях обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, необходимого Заказчику качества, надежности и безопасности».

5. Согласно пункта 1.3.1 раздела 1.1 главы 1 Положения о закупке: «настоящее Положение регулирует отношения по закупкам в целях: - создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности».

6. Согласно пункта 5.1.2 раздела 5.1 главы 5 Положения о закупке: «при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам должны соблюдаться следующие требования: - требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны быть ориентированы на приобретение качественных товаров, работ, услуг, имеющих необходимые Заказчику потребительские свойства и технические характеристики».

7. Согласно пункта 5.4.1 раздела 5.4 главы 5 Положения о закупке: «в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения: установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика».

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» в соответствии с ФЗ-223 и Положением о закупке 26 ноября 2015 года на ОС опубликовало извещение № 31503004435 о проведении запроса котировок на поставку продуктов питания: мясо говядина.

В техническом задании (Приложение № 1 к извещению) были установлены требования к закупаемой продукции:

Мясо говядина 1-й (первой) категории, охлаждённое, по органолептическим показателям - свежее, без посторонних запахов. Поверхность полутуш от розового до тёмно-бордового цвета, без потемнений, цвет жира - белый, желтоватый или желтый. На полутушах не допускается наличие остатков внутренних органов, спинного мозга, шкуры, сгустков крови, бахромок мышечной и жировой ткани, загрязнений, кровоподтёков и побитостей. Упитанность полутуши: мышцы развиты удовлетворительно, остистые отростки спинных и поясничных позвонков, седалищные бугры и маклоки выступают, но не резко; подкожный жир покрывает тушу от восьмого ребра к седалищным буграм, допускаются значительные просветы; шея, лопатки, передние рёбра и бёдра, тазовая полость и область паха имеют отложения жира в виде небольших участков. Туши должны быть разделены на полутуши по позвоночному столбу, без оставления целых тел позвонков и без их дробления. Спинной мозг должен быть удален. Условия хранения мяса в охлаждённом состоянии подвесом (параметры воздуха к камере хранения): температура: -1 градус по Цельсию; относительная влажность: 85%. Срок годности мяса в охлаждённом состоянии (включая транспортировку): не более 16 суток. Обязательное наличие сертификата соответствия и ветеринарного свидетельства о ветеринарном клеймении и товароведческой маркировке. На каждой полутуше наличие ветеринарного клейма овальной формы, подтверждающее, что ветеринарно-санитарная экспертиза проведена в полном объёме и продукт безопасен в ветеринарно-санитарном отношении и выпускается для продовольственных целей без ограничений, а также наличие товароведческого клейма и штампа, обозначающие категории качества и возрастную принадлежность. Производитель: Россия, Республика Башкортостан. Фасовка: полутуши. Соответствие ГОСТ Р 54315 – 2011, СанПиН 2.3.2.1078-01.

В подпункте 5 пункта 15 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок» извещения о проведении запроса котировок были указано: «5. Указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара (страна) или наименование производителя предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о такой закупке в отношении предлагаемого к поставке товара. **Заявки, содержащие товар эквивалентный товару указанному в документации (определённого товарного знака (его словесное обозначение), фирменное наименование, наименование производителя) как предполагаемый для поставки, подлежат отклонению».**

Комиссия по закупкам товаров, работ и услуг для нужд ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» (далее - Комиссия) 07 декабря 2015 года провела процедуру вскрытия, рассмотрения и оценки поступивших заявок. По итогам рассмотрения, из 4-х поступивших заявок: заявка № 94 ООО «РегионПродСервис» была отклонена согласно ФЗ-223 и Положения о закупке.

В приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок «Техническое задание. Требования заказчика к продуктам питания» № 31503004435 от 26 ноября 2015 года указано следующее:

- в пункте 1 «Мясо говядина» указано наименование места происхождения продукции: Россия, Республика Башкортостан.

Таким образом, в приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок «Техническое задание. Требования заказчика к продуктам питания» ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» определены необходимый товар, требования к его характеристикам и конкретное наименование места происхождения этого товара.

В котировочной заявке ООО «РегионПродСервис», в пункте 1 «Мясо говядина» «Ценовое предложение» (Приложение № 2 к заявке на участие в запросе котировок) указано наименование места происхождения продукции: Россия, г. Йошкар-Ола, ИП Казарян.

То есть, в котировочной заявке ООО «РегионПродСервис» предлагается товар, место происхождения которого не соответствует месту происхождения товара, указанному в документации о проведении запроса котировок.

На основании вышеизложенного, котировочная заявка ООО «РегионПродСервис» была признана не соответствующей требованиям извещения и документации о проведении запроса котировок и отклонена от участия в запросе котировок по следующим основаниям:

1. В соответствии с подпунктом 11.7.2.4 пункта 11.7.2 раздела 11.7 главы 11 Положения о закупке - котировочная заявка будет отклонена от рассмотрения и оценки в случае несоответствия предлагаемого товара, требованиям извещения и документации о проведении запроса котировок.

2. В соответствии с подпунктом 5 пункта 15 «Извещения о проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на поставку продуктов питания (мясо говядина)» - заявки содержащие товар, эквивалентный товару, указанному в документации (определение товарного знака (его словесное обозначение), фирменное наименование, наименование производителя), как предлагаемый для поставки, подлежат отклонению.

3. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 ФЗ-223 - при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Положением о закупке, которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Другие участники запроса котировок: ООО «Торговая компания «ПродОпт» (заявка № 96), ОАО «Продтовары» (заявка № 97), ИП Захаров Е.В. (заявка № 98) в своих котировочных заявках указали место происхождения мяса говядина: Россия, Республика Башкортостан и были допущены к участию в запросе котировок.

В своем решении от 21.12.2015 № 399-18.1/15 о признании жалобы ООО «РегионПродСервис» на действия организатора торгов - ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» обоснованной, УФАС по РБ в действиях ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» усмотрело признаки нарушения:

1. Статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ-223): развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

2. Статьи 3 ФЗ-223: принципы равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к другим участникам закупки.

3. Пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ-135: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, по мнению УФАС по РБ, установив в техническом задании запроса котировок обязательное условие, принадлежность производителя мяса говядина к Республике Башкортостан, ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак»:

1. ограничило число потенциально возможных участников запроса котировок;

2. своими действиями приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, путем создания участникам торгов ограничения поставки продукции только производителей Республики Башкортостан.

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» не согласно с выводами УФАС по РБ по следующим основаниям.

Во-первых.

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» является автономным учреждением и в соответствии с частью 2 статьи 1 ФЗ-223, в своей закупочной деятельности руководствуется **ФЗ-223**, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ-223 ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» в своей закупочной деятельности также руководствуется **Положением о закупке**, которое регламентирует закупочную деятельность ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» и не противоречит ФЗ-223.

В соответствии с частью 2 статьи 2 ФЗ-223 **Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения**.

«Положение о закупке Наблюдательным советом ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» и в соответствии с частью 1 статьи 4 ФЗ-223 и пунктом 2.1 главы 2 Положения о закупке размещено на ОС и на официальном сайте ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» (далее – сайте санаторий-нур.рф) для того, чтобы все участники закупок могли ознакомиться и изучить Положение о закупке до начала проведения процедур закупок и успешно пользоваться им в ходе закупок.

Все изменения, которые вносятся в Положение о закупке, отражаются в Положении о закупке на ОС и на сайте санаторий-нур.рф.

Во-вторых.

В соответствии с частью 1 статьи 1 ФЗ-223 одной из его целей является **создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей отдельных видов юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 ФЗ-223,** **в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности**.

В соответствии пунктом 1.1.1 раздела 1.1 главы 1 Положения о закупке Положение о закупке регламентирует закупочную деятельность и регулирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» в целях **обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» в товарах, работах, услугах,** **необходимого ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» качества, надежности и безопасности.**

В соответствии пунктом с пунктом 1.3.1 раздела 1.1 главы 1 Положения о закупке: «настоящее Положение регулирует отношения по закупкам в целях: - **создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности**».

В соответствии пунктом 5.1.2 раздела 5.1 главы 5 Положения о закупке

при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам должны соблюдаться следующие требования:

- требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны быть ориентированы на приобретение **качественных товаров, работ, услуг, имеющих необходимые ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» потребительские свойства и технические характеристики.**

Таким образом, законодательная власть Российской Федерации в лице Государственной Думы, Совета Федерации приняв, а президент Российской Федерации Д.А. Медведев подписав ФЗ-223, отдельным видам юридических лиц, к коим относится и ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» **создали условия для своевременного и полного удовлетворения их потребностей в товарах, работах и услугах с необходимыми им показателями цены, качества и надежности, предоставив при этом соответствующие права**.

При этом, параллельно с ФЗ-223 ранее действовал ФЗ-94, сейчас действует ФЗ-44. Между ФЗ-223 и ФЗ-44 существует принципиальная разница. Если законодательная и исполнительная власти допускают одновременно действие двух федеральных законов, регулирующих отношения в сфере закупок для разных категорий юридических лиц, значит, в этом есть такая насущная необходимость.

Если законодательная и исполнительная власти уже 5-й год не отменяет действие ФЗ-223 для отдельных видов юридических лиц, значит, в этом есть такая насущная необходимость.

ФЗ-223 с успехом применяется различными видами юридических лиц от детских дошкольных учреждений до государственных корпораций, которые действительно закупают только то, что им необходимо, а не то, что им предложат.

Исходя из вышеизложенного, на основании ФЗ-223 и Положения о закупке ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» наделено правом самостоятельно своевременно и полно удовлетворять свои потребности в товарах, работах и услугах с необходимыми им показателями цены, качества и надежности, и это право не может являться нарушением статей 1, 3 ФЗ-223, пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ-135.

В-третьих.

Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами, установленными ФЗ-223 и Положением о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 4 ФЗ-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

**«1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика»**.

В соответствии с пунктом 5.4.1 раздела 5.4 главы 5 Положения о закупке, в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

**«5.4.1. Установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика»**.

Таким образом, ни ФЗ-223, ни Положение о закупке при описании в документации о закупке объекта закупки, не содержат в себе:

- прямой запрет на включение в описание объекта закупки требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя;

- обязательное условие, как включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент».

Поэтому, при описании объекта закупки в документации о закупке, ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» вправе:

**- включать требования или указания в отношении необходимых товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, в целях обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» в товарах, работах, услугах, имеющих необходимые для ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» потребительские свойства и технические характеристики;**

**- не включать такое обязательное условие - включение в описание слов «или эквивалент»**.

В отличие от ФЗ-223, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ-44) заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться уже **другими правилами**:

«1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **наименование места происхождения товара или наименование производителя**, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование».

Таким образом, ФЗ-223 имеет **принципиальное отличие** от ФЗ-44 в части описания объекта закупки, и прямо разрешает заказчику устанавливать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к их функциональным характеристикам (потребительским свойствам), а также иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

ФЗ-223 и принятое на его основе Положение о закупке прямо разрешают закупать качественные товары, работы, услуги, которые имеют необходимые ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» потребительские свойства и технические характеристики.

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» в соответствии с частью 10 статьи 4 ФЗ-223, пунктом 5.4.1 раздела 5.4 главы 5 Положением о закупке включил в техническое задание требование о **месте происхождения** мяса говядина охлажденное, так как данное требование направлено на поставку товара в целях обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» в товаре, имеющего необходимые потребительские свойства.

Исходя из вышеизложенного, на основании ФЗ-223 и Положения о закупке ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» **наделено правом самостоятельно формировать предмет закупки: качественные товары, работы, услуги, имеющие необходимые для ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» потребительские свойства и технические характеристики**, и это право не может являться нарушением статей 1, 3 ФЗ-223, пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ-135.

В-четвертых.

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» - представляет собой современный лечебно-оздоровительный комплекс и специализируется на лечении заболеваний нервной системы у детей в возрасте от 3-х до 14-ти лет, детей-инвалидов от 3-х до 16-ти лет.

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» - серебряный призер Всероссийского форума «Здравница-2007» в номинации «Лучшая детская здравница», лучшее лечебно-профилактическое учреждение Республики Башкортостан 2007 года, лауреат республиканского конкурса «Лучшие товары Башкортостана» 2010 года и т.д. Награждено грамотами и дипломами. Включено в Реестр «Всероссийская книга почета». В ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» внедрена и поддерживается в рабочем состоянии система менеджмента качества ГОСТ ISО 9001- 2011 (ISО 9001: 2008).

Исходя из специфики деятельности, известности и хорошей репутации ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак», а также жестких требований главного врача, принципиально важно организовать качественное питание детей на высоком уровне.

Для полноценного и качественного питания детей используется только мяса говядина, в таком виде термического состояния, как «охлаждённое». В соответствии с ГОСТ Р 54315 – 2011, срок годности охлаждённого мяса говядина (включая транспортирование) не более 16 суток, при соблюдении следующих условий в камере хранения мяса: температура воздуха минус 1 градус по Цельсию, относительная влажность воздуха 85%.

Но, в действительности, с момента забоя крупного рогатого скота (далее - КРС) при соблюдении обязательных условий хранения (ГОСТ Р 54315-2011) реальный срок годности охлажденного мясо говядина не превышает 6-7 суток, по истечении которых оно теряет свои первоначальные свойства, качества, товарный вид, а то может и просто испортиться.

Если, в течение 6-7 суток охлажденное мясо говядина не будет доставлено потребителю, то его необходимо не просто подморозить при температуре воздуха минус 2 градуса по Цельсию, относительная влажность воздуха 90% и перевести в следующий вид термического состояния мяса: подмороженное (ГОСТ Р 54315-2011), а вообще заморозить при температуре воздуха не выше минус 18 градусов по Цельсию, а лучше ниже минус 18 градусов по Цельсию, относительная влажность воздуха 95-98% и перевести в такой вид термического состояния мяса, как замороженное (ГОСТ Р 54315-2011). Если этого не сделать, то мясо придет в негодность.

Таким образом, в течение 6-7 суток необходимо произвести забой КРС, затем мясо доставить на ветеринарную станцию, проверить, заклеймить, оформить документы и т.д., а это теперь делается только на определенных ветеринарных станциях. И только после этого доставить потребителю, с учетом транспортирования в соответствии с правилами перевозок скоропортящихся грузов, действующими на транспорте данного вида. Все это, требуется сделать, как можно в более короткие временные сроки. А это возможно только в том случае, если производитель мяса говядина будет находиться как можно ближе к потребителю - ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак».

Для того, чтобы свести к минимуму время с момента забоя КРС до момента отгрузки на склад ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» свежего, вкусного, охлажденного мяса говядина в техническом задании дополнительно было указано требование о месте его происхождения – Россия, Республика Башкортостан.

Исходя из вышеизложенного, включение в техническое задание требования о месте происхождения мяса говядина охлажденное: Россия, Республика Башкортостан, **направлено только на уменьшение рисков при поставке товара** в целях обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак», имеющего необходимые потребительские свойства, а не на ограничение по территориальному принципу местонахождения производителя продуктов питания.

В-пятых.

Согласно части 6 статьи 3 ФЗ-223 «требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

В извещении о проведении запроса котировок, ограничительное требование было установлено только к поставляемому товару: мясо говядина, конкретно – к региону его происхождения: Республика Башкортостан, и в равной степени ко всем потенциальным участника запроса котировок.

Согласно пункта 2 части 1 ФЗ-135 «1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

Установленное требование к месту происхождения поставляемого товара Россия, Республика Башкортостан, **ни одному участнику запроса котировок отдельно или одновременно всем троим участникам запроса котировок:** ООО «Торговая компания «ПродОпт», ОАО «Продтовары», ИП Захаров Е.В., не создало каких-либо преимущественных условий перед ООО «РегионПродСервис».

Установленное требование к месту происхождения поставляемого товара Россия, Республика Башкортостан, **не является непреодолимым** для любых потенциальных участников запроса котировок **и не ограничило число потенциально возможных участников запроса котировок (потенциальных поставщиков требуемого товара)**.

В извещении о проведении запроса котировок, ограничительные требования к участникам запроса котировок не устанавливались и по этим причинам заявки участников не отклонялись.

В-шестых.

В пределах Республики Башкортостан существует большой действующий рынок производителей мяса говядина, начиная от индивидуальных предпринимателей – крестьянско-фермерских хозяйств и заканчивая животноводческими фермами, на территории, равной по площади трем европейским странам – Голландии, Дании, Швейцарии. Мясо, произведенное на территории Республики Башкортостан, может поставлять неограниченный круг физических и юридических лиц (любой организационно-правовой формы), зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность в любом регионе Российской Федерации: от Брянской области на западе - до Чукотского автономного округа на востоке, от Республики Крым на юге - до Мурманской области на севере, **права которых на заключение договора поставки в извещении о проведении запроса котировок, ничем не были ограничены**.

В-седьмых.

Отсутствие у ООО «РегионПродСервис» заинтересованности и желания поставлять ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» мясо говядина охлажденное, произведенное на территории Республики Башкортостан, **никоим образом не свидетельствует о нарушении его прав ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак», и тем более - о недопущении, ограничении или устранении конкуренции, в том числе, путем создания для ООО «РегионПродСервис» ограничения в виде поставки продукции только производителей Республики Башкортостан**.

Позиция ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» соответствует **сложившейся судебной практике** (например Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.07.2015 № 18АП-7367/15 по делу № А07-1487/2015, Постановление Федерального арбитраж-ного суда Уральского округа от 31.05.2013 № Ф09-4564/13 по делу № А71-11453/2012, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.01.2014 № 09АП-44971/13 по делу № А40-122298/2013, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.03.2013 № 17АП-1205/13 по делу № А71-11453/2012, Постановление Девятнадцатого арбит-ражного апелляционного суда от 16.04.2014 № 19АП-1084/14 по делу № А14-10524/2013, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 08.12.2014 № Ф06-17789/13 по делу № А65-8455/2014, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 17.09.2015 № Ф09-6422/15 по делу № А60-52830/2014).

На основании изложенного, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статей 197-201 АПК РФ,

ПРОШУ:

Признать решение № 399-18.1/15 от 21.12.2015 Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по жалобе ООО «РегионПродСервис» на действия организатора торгов - государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак», при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (мясо говядина) незаконным.

Приложения:

1. уведомление о вручении заинтересованному лицу копии жалобы с приложенными документами на 1 листе в 1 экземпляре (оригинал);

2. документ, подтверждающий оплату госпошлины на 1 листе в 1 экземпляре (копия);

3. копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица на 1 листе в 1 экземпляре (копия);

4. выписка из ЕГРЮЛ на 11 листах в 1 экземпляре (оригинал);

5. копия «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан «Санаторий для детей Нур города Стерлитамак» на 32 листах в 1 экземпляре (копия);

6. документация о закупке продуктов питания (мясо говядина) для нужд ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур г. Стерлитамак» по извещению от 26.11.2015 № 31503004435 на 74 листах в 1 экземпляре (копия).

15 марта 2016 года

Главный врач

ГАУЗ РБ «Санаторий для детей Нур

г. Стерлитамак» Р.С. Галимова